El contenido de la presentación es propiedad exclusiva de su autor y está prohibida su reproducción parcial o total sin autorización

Políticas Públicas y Gobernanza

Dr. Eduardo Villarreal
CIDE / UNAM

Diplomado en línea
Prevención de las violencias y fortalecimiento de la seguridad ciudadana

Curso para participantes
2021

Ideas de la sesión

- Dos premisas sobre “la política”
- Esquema analítico general sobre las PP
- Algunas reflexiones relevantes sobre las PP

Receso

- Gobernanza

¿QUÉ ES LA POLÍTICA?

Tres dimensiones de “Política”

Polity: Institución(es), reglas y normas: *estructura*

Politics: Actos, conductas (individuales o colectivas), negociaciones: *procesos*

Policy: Acciones y decisiones puntuales decididos por la autoridad pública: *resultados*

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Tres dimensiones de “Política”

Polity: régimen político.

Politics: política.

Policy: política pública.

¿QUÉ ESTUDIA LA “CIENCIA” POLÍTICA?

¿Ciencia de la política?

Las PP se abocan a analizar el **ejercicio del poder** público

vive más seguro | FUNDACIÓN Carlos Slim

- Acceso
- Distribución
- Ejercicio

→ **Poder Público**

¿Ciencia de la política?

Las PP se abocan a analizar el **ejercicio del poder** público

vive más seguro | FUNDACIÓN Carlos Slim

- Acceso
- Distribución
- Ejercicio

→ **Poder Público**

ESQUEMA ANALÍTICO DE LAS PP

Esquema

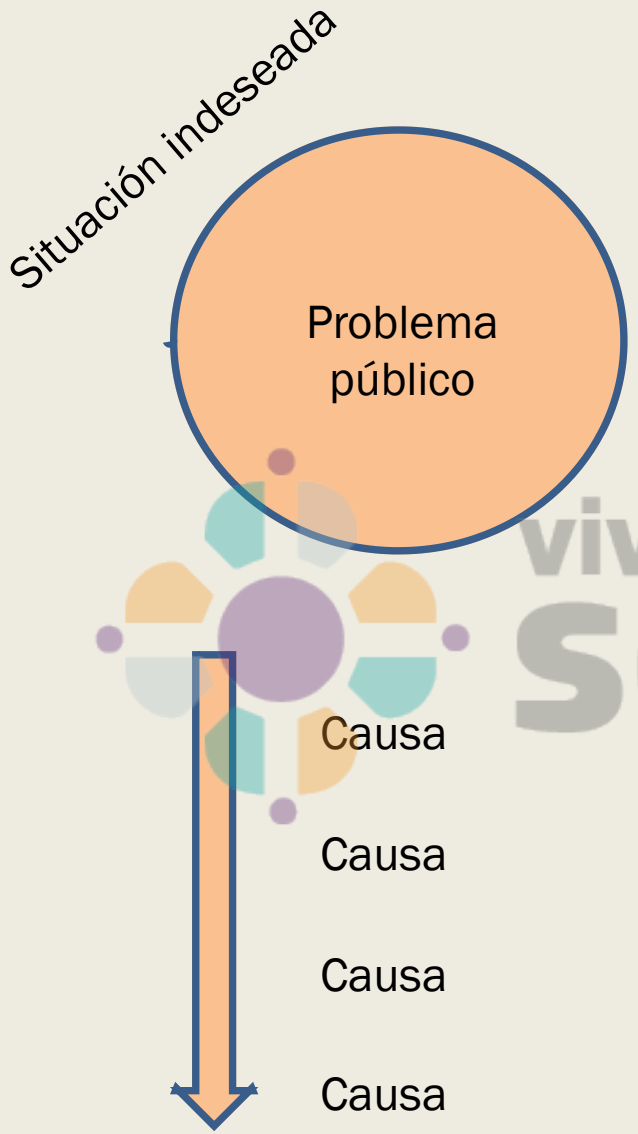
Problema público: *causas*

Política pública: *acciones*

1. Problema(a) públicos

¿QUÉ SON?

¿QUIÉN LOS DEFINE?



Problemas públicos

- Construcciones sociales
- Existen hechos/condiciones: los problemas son juicios
- Valoraciones de “alguien”

Entonces:

- Conocimiento
- Evidencia
- Estudios
- Información
- Ciencia… “razón”

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

2. Políticas públicas

- ¿Qué son?
- ¿Cómo se diseñan?

Situación indeseada

Problema público

Causa

Causa

Causa

Causa

Respuesta de autoridad

Política publica

Acción

Acción

Acción

Acción

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Situación indeseada

Problema público

Causa

Causa

Causa

Causa

Respuesta de autoridad

Política publica

Acción

Acción

Acción

Acción

Instrumentos de PP:

- Programas
- Planes
- Reglas de Op
- Decretos
- Presupuesto
- RRHH
- Instituciones
- Tratados
- Impuestos
- Leyes
- Etc, etc

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Situación indeseada

Problema público

Causa

Causa

Causa

Causa

Política publica

Acción

Acción

Acción

Acción

Respuesta de autoridad

Instrumentos de PP:

- Programas
- Planes
- Reglas de Op
- Decretos
- Presupuesto
- RRHH
- Instituciones
- Tratados
- Impuestos
- Leyes
- Etc, etc

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

DEFINICIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

¿Qué son las Políticas Públicas (PP)?

Definición básica:

Son las intervenciones deliberadas (coherentes) de las instituciones del Estado (acciones o decisiones) que aspiran a resolver los problemas públicos de una sociedad, atacando las causas que los generan a través de una diversidad de instrumentos disponibles.

EL MÉTODO

Ciclo de las Políticas Públicas

- Metodología de estudio “clásica” en los análisis de política pública
- Fases:
  - *Definición de un problema público*
  - *Incorporación en la agenda de gobierno*
  - *Decisión de opciones (instrumentos)*
  - *Implementación*
    - Monitoreo
  - *Evaluación*

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Ciclo de Análisis

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Desplazamiento del foco analítico

La pregunta central de las PP no es **quién** gobierna, sino **cómo** se gobierna, con qué **decisiones** e **instrumentos**.

El monitoreo y la evaluación se aboca a analizar esas decisiones y esos instrumentos en dos lógicas distintas:

- **Monitoreo**: visualizar la información (monitor)
- **Evaluación**: señalar el valor de algo (dar valor / valorar)

vive más seguro FUNDACIÓN Carlos Slim

Situación indeseada

Problema público

Causa

Causa

Causa

Causa

Evaluar

Acción

Acción

Acción

Acción

Política publica

Respuesta de autoridad

Monitorear

Instrumentos de PP:

- Programas
- Planes
- Reglas de Op
- Decretos
- Presupuesto
- RRHH
- Instituciones
- Tratados
- Impuestos
- Leyes
- Etc, etc

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

DESARROLLO HISTÓRICO DE LAS PP

Evolución temática del enfoque de PP

1950 – 1970	1970 – 1990	1990 –
Políticas Públicas	***(Nueva) Gestión Pública***	***Gobernanza***
Racionalizar la decisión pública	Hacer **eficiente** la gestión/implementación pública (*New Public Management*)	**Colaboración / coordinación** entre actores (redes)

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

* Rol del Estado, del mercado y de la sociedad civil

3 TEMAS FINALES ASOCIADOS AL ANÁLISIS DE PP

1. ¿Disciplina? No…. Enfoque analítico

Entradas teóricas predominantes (no exhaustivas) que apoyan el análisis de políticas:

Análisis *económico*

Análisis *político*

Análisis *institucional*

Análisis *organizacional*

Análisis *legal*

Vive más Seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

2. Recursos de las PP

Aunque el dinero es un recurso clave para poder echar andar una política, no es el único recurso necesario:

10 recursos en políticas públicas

humanos, económicos, legales, políticos (consenso, legitimidad), cognitivo, patrimoniales, coercitivos, cronológicos, relacionales y retóricos.

3. Factibilidad / realismo

La pregunta básica de un analista de PP es:

¿qué se puede frente a X problema, dados los recursos y restricciones existentes?

Elementos a considerar:

i) Actores

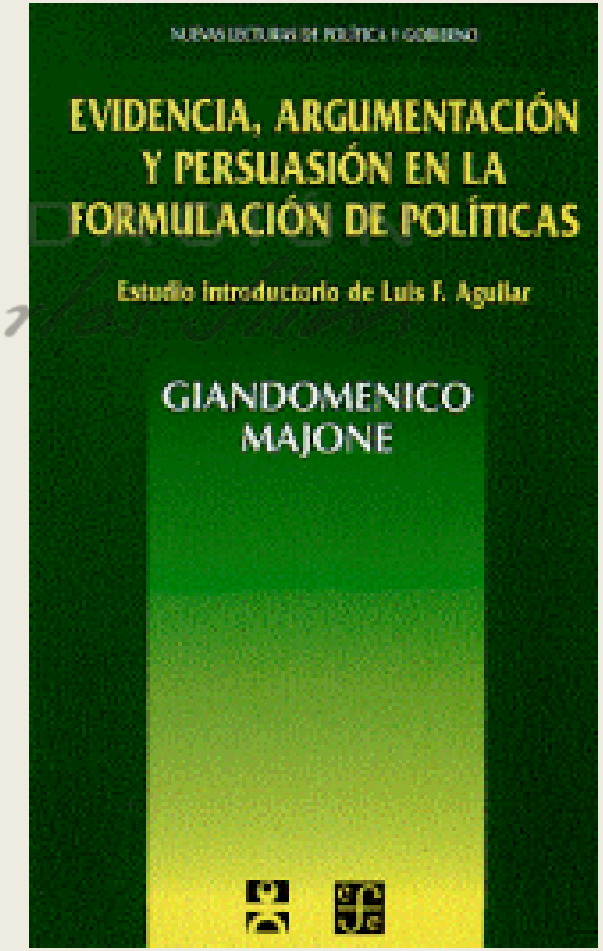
ii) Recursos (sentido amplio)

iii) Instituciones

Para cerrar: ¡Giandomenico Majone!

Todo análisis de política es un combinación estratégica de:

- *Evidencia*: dato(s)
- *Argumentación*: razonamiento(s)
- *Persuasión*: convencimiento, seducción



RECESO

5 mins

GOBERNANZA

Objetivo de la segunda parte

- Presentar algunos de los temas y conceptos asociados a la noción de gobernanza.
- Su buscará sintetizar los diversos debates y enfoques que se han generado en torno a este concepto en los últimos años

Temario (vía preguntas)

¿Qué es la gobernanza?

¿Es diferente gobernanza a gobernar? ¿A gobernabilidad?

¿Qué supuestos analíticos están detrás del concepto?

¿Gobernanza o gobernanzas?

¿Tiene ventajas usar este concepto?

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Evolución temática del enfoque de PP

1950 – 1970	1970 – 1990	1990 –
Políticas Públicas	***Gestión Pública***	***Gobernanza***
Racionalizar la decisión pública	Hacer **eficiente** la gestión/implementación pública (*New Public Managment*)	**Colaboración / coordinación** entre actores (redes)

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

El contexto de la gobernanza (Joan Subirats)

“No estamos ante una época de cambios, sino frente a un cambio de época”

“Tenemos conceptos políticos del siglo XIX, actores políticos del siglo XX y problemas políticos del siglo XXI”

¿Qué es la gobernanza?

- Neologismo: **gobernanza** (*governance*) es un término popularizado en 1989 por el *World Development Report* del Banco Mundial.
- Nuevas formas de gobernar sociedades complejas, relacionales

  RAE
- “Arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional *duradero*, promoviendo un *sano* equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía”

vive más seguro | FUNDACIÓN Carlos Slim

¿Qué es la gobernanza?

El enfoque de la gobernanza representa un **cambio en la idea del gobierno y del gobernar:**

el paso de un ***centro*** a un ***sistema*** de gobierno y del paso de un **modo jerárquico** de gobierno a uno **más asociativo** y coordinador.

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

¿Qué es la gobernanza?

¿Por qué el cambio en la concepción de gobernar?

Múltiples e interrelacionadas razones. Entre las más importantes:

- Lo público no es sólo lo gubernamental
- Globalización (problemas, oportunidades)
- Saberes y recursos dispersos
- Tecnología (internet, celulares, chat, videos)
  - Información disponible
  - Ciudadanía más activa, informada, organizada

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

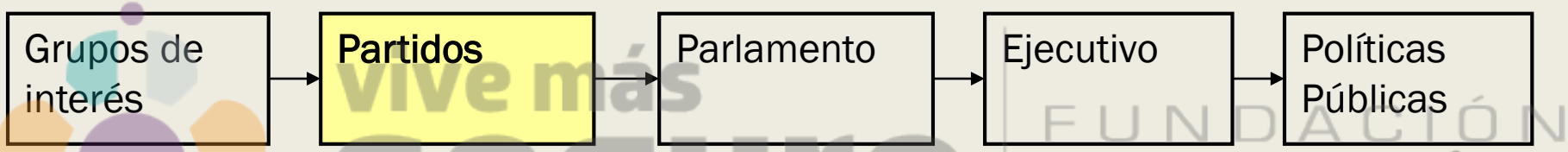
¿Qué es la gobernanza?

El enfoque distintivo de la gobernanza es el que destaca la **insuficiencia** del actuar del gobierno para gobernar las sociedades contemporáneas (aún teniendo presente su máxima capacidad institucional).

El gobierno es insuficiente para la ***gobernación*** de la sociedad (gerundio).

Es decir, para gobernar las sociedades complejas del mundo actual el gobierno debe hacer **alianzas** con otros sectores. "*El gobierno ya no gobierna (por sí solo)*".

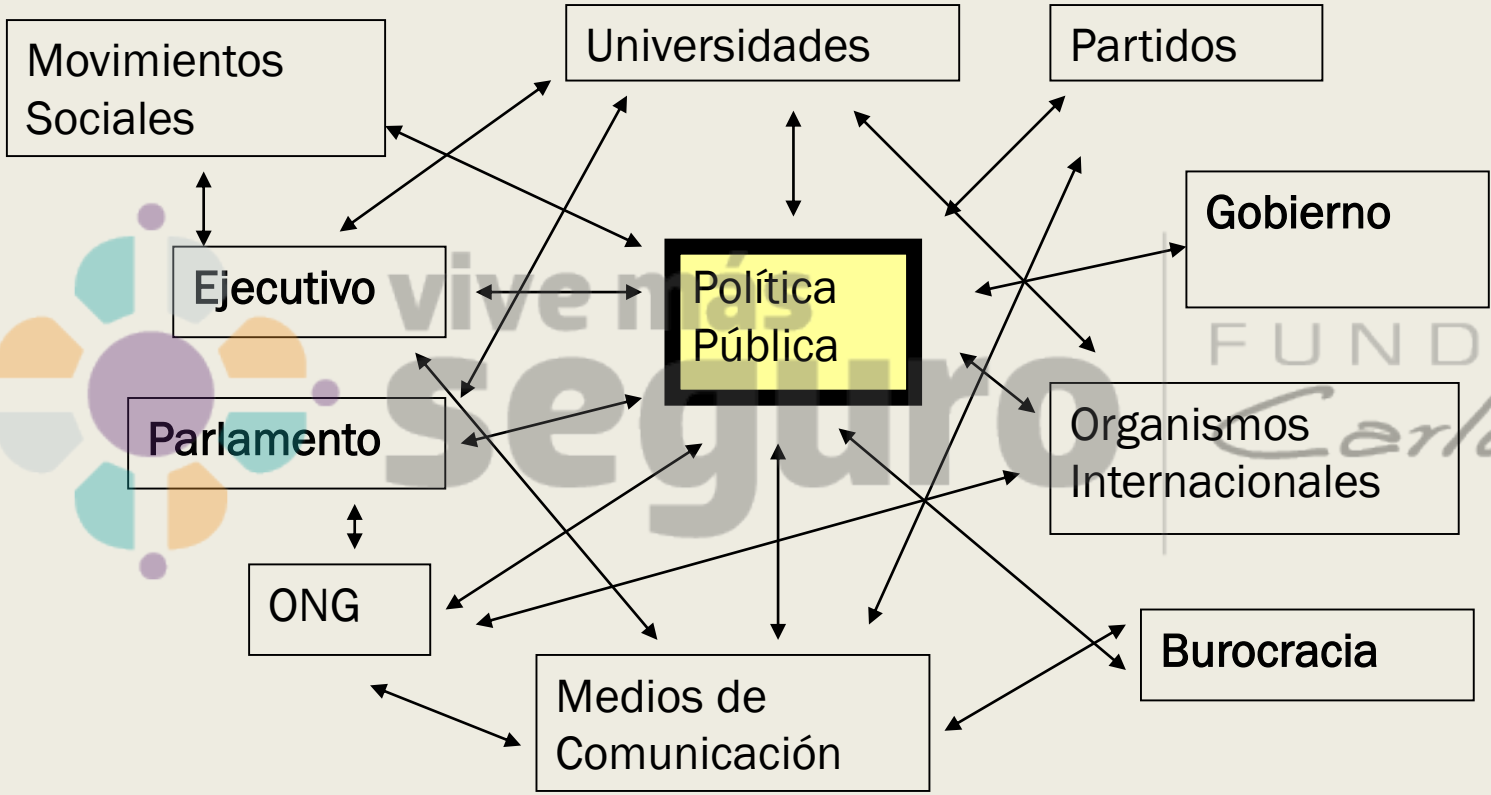
Modelo lineal de gobernar



Gobernar visto como una serie de fases consecutivas.

Partidos políticos: la institucionalización de la participación ciudadana en democracias representativas.

Modelo “reticular” de gobernar



Gobernar visto desde el lente de la gobernanza: complejidad e interdependencia. Democracia exigente.

¿UNA GOBERNANZA?

Una discusión dispersa

Gobernanzas

El debate académico / conceptual se ha movido por diferentes pistas:

Gobernanza corporativa (privada)

Buena gobernanza (*good governance*)

Gobernanza multinivel

Gobernanza global

Gobernanza por redes (política)

Co-gobernanza

Cada una percibe diferentes cambios, supone diferentes cosas, propone distintas salidas.

¿Algo en común? …: Redes

El diagnóstico compartido de las gobernanzas es:

El gobierno no es un ente monolítico, sino un conjunto de organizaciones “flojamente acopladas” que forman redes

Esas redes gubernamentales se asocian con otras redes, compuestas de actores no gubernamentales (sociedad y/o empresas)

Gobernar se logra a través de las ***redes de políticas públicas***

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Ventajas de la gobernanza

- Remueve viejos conceptos de la política y las políticas
- Refleja muy bien las fracturas del modelo tradicional de gobernar
- Acierta en enfatizar que los recursos para gobernar ya no son monopolio exclusivo de los gobiernos (servicios)
- Incorpora la complejidad de las sociedades globales, tecnológicas, posmodernas
- Obliga, en general, a repensar cómo se gobierna y qué rol juegan los gobiernos en ese proceso

vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

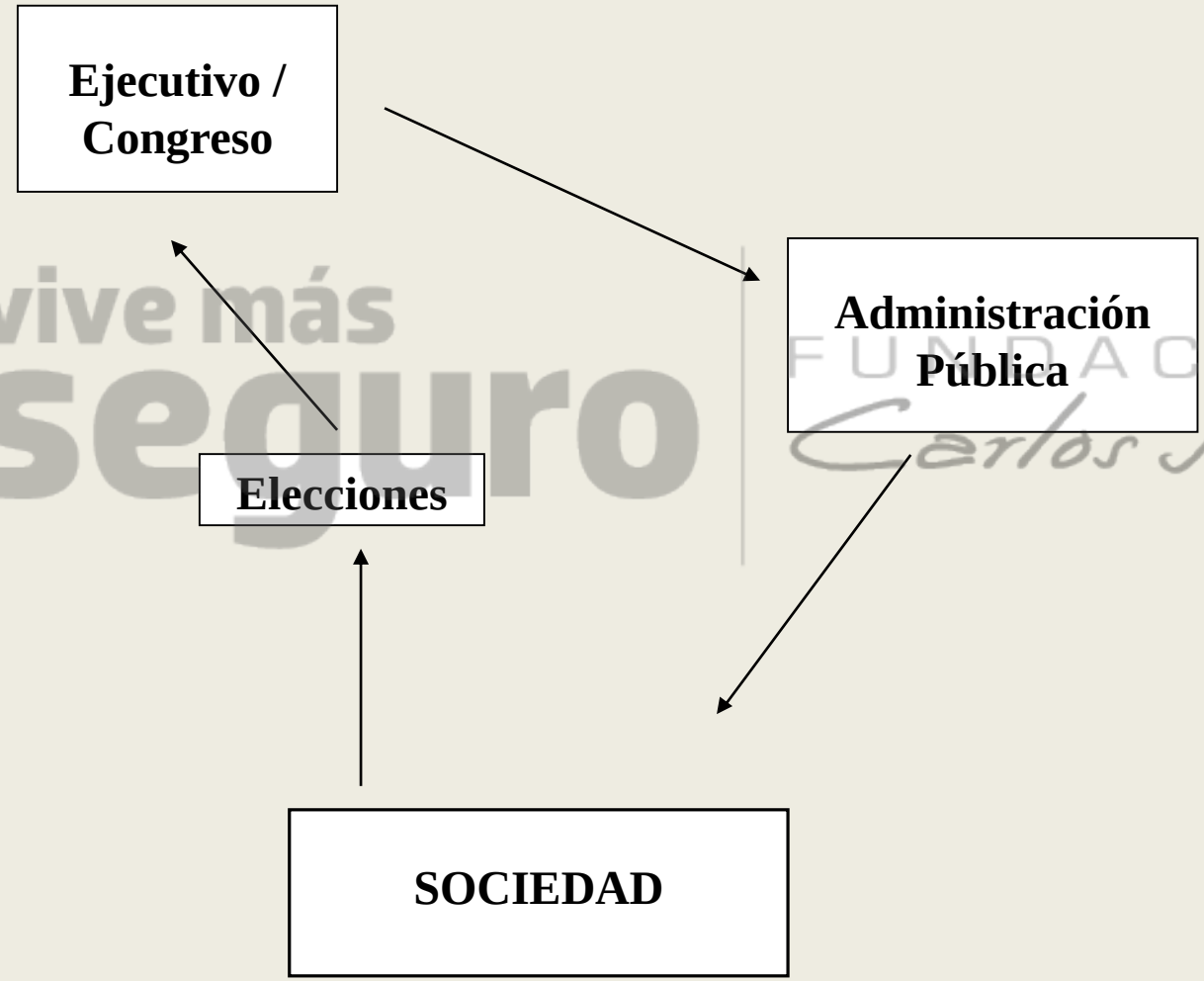
Tensiones implícitas

- ¿Y la **legalidad**?
- Si el Estado se retira de timonear las sociedades, quién las dirige (**captura** de grupos de interés, poderes fácticos)
- Si hay una mayor participación de otros actores (sociedad, empresarios), ¿qué hay de la **representatividad** de ellos? ¿Quién los elige?
- ¿Y la otra cara de la política (**conflicto**)?

GOBERNANZA

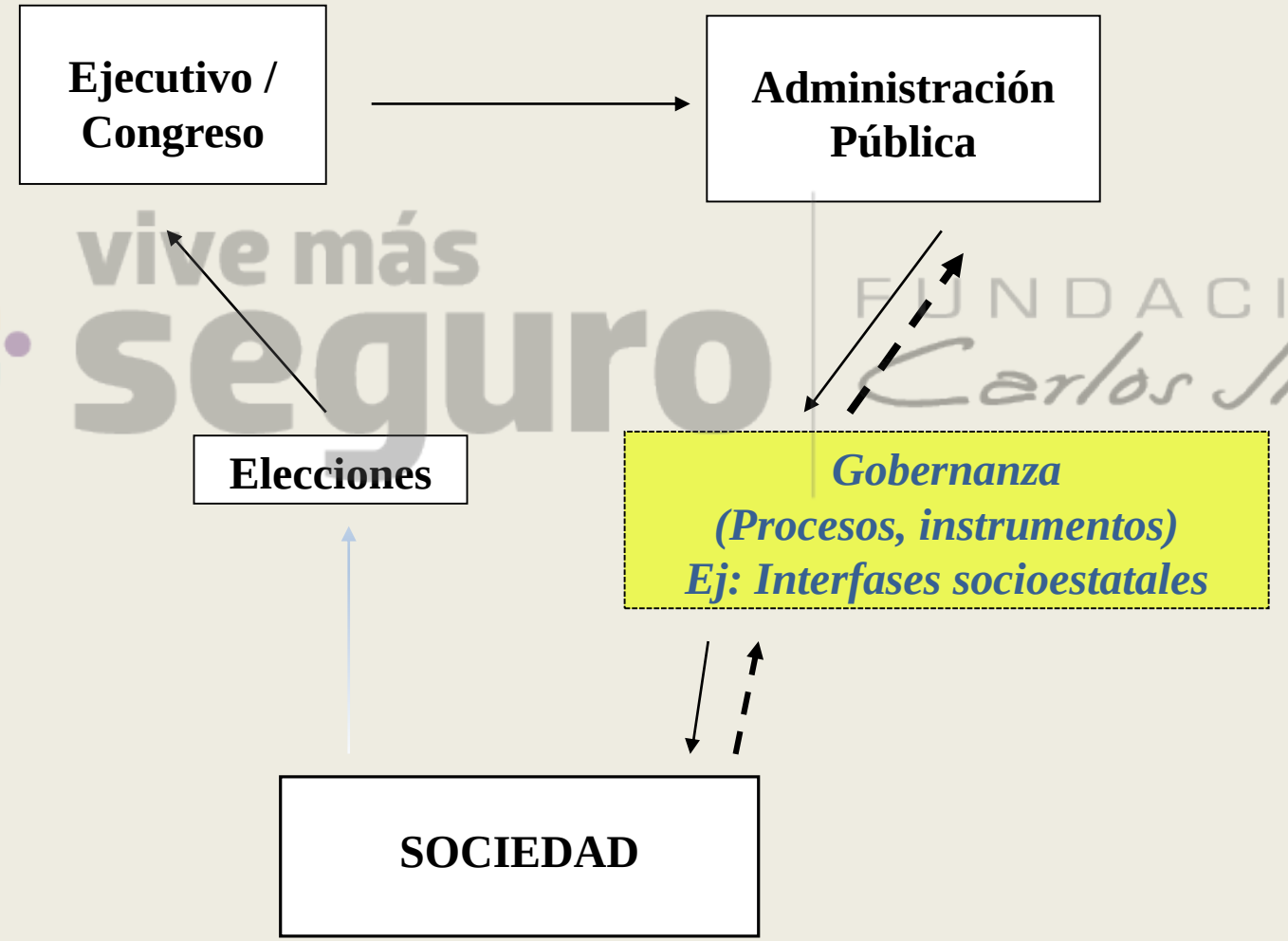
Otra forma de verla

Esquema de la ¿vieja? gobernanza



vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

Esquema de la “nueva” gobernanza política



vive más seguro
FUNDACIÓN Carlos Slim

¿PREGUNTAS?

vive más seguro

FUNDACIÓN Carlos Slim

Gracias!

Correo: eduardo.villarreal@cide.edu

Twitter: @evillarrealc